

RELAZIONE ILLUSTRATIVA GARA SERVIZI LEGALI

L'appalto concerne il servizio legale di rappresentanza, assistenza e difesa del Comune di Ginosa, per tutti i gradi di giudizio, innanzi all'autorità giudiziaria civile e amministrativa.

L'affidatario fornirà inoltre supporto giuridico, anche mediante il rilascio di pareri in forma verbale o scritta, nella fase stragiudiziale delle vertenze a tutela delle ragioni dell'Ente ed ai fini della prevenzione del contenzioso e/o della chiusura delle liti.

Le attività dovranno essere effettuate dall'affidatario nel rispetto delle disposizioni e delle condizioni previste nello schema di contratto.

In considerazione della specificità dell'esercizio della professione forense potranno partecipare alla gara:

- avvocati singoli;
- raggruppamenti temporanei tra avvocato, costituiti o costituendi;
- associazioni tra avvocati (art. 4 l. n. 247/2012);
- società tra avvocati (art. 4-bis l. n. 247/2012).

All'affidatario, per le prestazioni svolte sia in materia giudiziale che stragiudiziale, verrà liquidato il compenso minimo previsto dal decreto del Ministero della Giustizia 10 marzo 2014 n. 55 come modificato dal Decreto del Ministero della Giustizia 13 agosto 2022 n. 147.

Il compenso previsto pertanto non è fisso ma dipenderà dagli incarichi affidati dalla stazione appaltante.

Per la definizione del compenso spettante all'affidatario, si è data applicazione alla legge 21 aprile 2023 n. 49 recante "Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale 5 maggio 2023 n. 104 ed entrata in vigore il 20 maggio 2023.

A seguito dell'entrata in vigore della suddetta legge si stanno registrando punti di vista diversi in merito alla sua interpretazione e alla sua reale portata, anche in relazione ai suoi rapporti con il D. Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti) entrato in vigore il 1 luglio 2023, tanto che l'ANAC, con atto del Presidente del 27 giugno 2023, ha inviato una segnalazione alla Cabina di Regia presso la Presidenza del Consiglio, segnalando la questione relativa all'interpretazione della legge n. 49/2023 ed in particolare se, attraverso questa legge, il legislatore abbia reintrodotta dei parametri professionali minimi; la suddetta segnalazione, come precisa il Presidente dell'ANAC, ha lo scopo di evitare pareri difformi e contenziosi.

Tuttavia al momento l'unica certezza è che l'ANAC stessa, con Deliberazione n. 343 del 20.07.2023, adottata in relazione ad un bando per l'affidamento di un servizio di progettazione, ha espresso il parere che non è consentita la fissazione di un corrispettivo inferiore a quello risultante dall'applicazione delle tabelle ministeriali e che la competizione deve essere limitata alla componente qualitativa.

Si è tenuto conto anche della giurisprudenza più recente che ha stabilito che viola il principio dell'equo compenso ed è contraria alla legge professionale una procedura per l'affidamento di servizi legali che imponga ai concorrenti un corrispettivo fisso indipendentemente dal numero dei contenziosi oggetto dell'incarico professionale

Per tali motivazioni, l'aggiudicazione avverrà tenendo conto della componente qualitativa ed in particolare delle pregresse esperienze professionali dei concorrenti partecipanti alla gara.

Una diversa modalità di definizione del compenso, calcolato al di sotto dei minimi tariffari, esporrebbe l'Ente alle dannose conseguenze previste dagli articoli nn. 2 e seguenti della legge n. 49/2023.

Rinviando allo schema di contratto per maggiori dettagli in merito alla determinazione del compenso, si ritiene utile rimarcare nella presente relazione che le cause di valore indeterminabile, ai fini della corresponsione del compenso previsto dal contratto, si considerano sempre ricomprese nello scaglione di valore più basso tra quelli astrattamente applicabili sulla base del DM n. 55/2014 come modificato dal DM n. 147/2022 e quindi nello scaglione fino ad € 26.000,00; pertanto, a mero titolo di esempio, l'aggiudicatario per la difesa in giudizio dinanzi al Tar per le cause di

valore indeterminabile e senza richiesta di sospensiva, riceverà un compenso di € 2.570,00 al netto delle spese generali, degli oneri previdenziali e dell'IVA se dovuta; per quelle di valore indeterminabile dinanzi al Consiglio di Stato senza richiesta di sospensiva riceverà un compenso € 2.373,50 al netto delle spese generali, degli oneri previdenziali e dell'IVA se dovuta.

Si ritiene necessario riportare la tabella dei contenziosi degli ultimi anni (con aggiornamento alla metà del mese di settembre 2023) al fine di fornire adeguata informazione agli operatori economici interessati a partecipare alla gara in ossequio ai principi di trasparenza, concorrenza e buona fede sanciti dal D. Lgs. n. 36/2023.

Tabella contenziosi 2021

Autorità giudiziaria	Valore della causa	Materia del contendere
Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche presso la Corte di Appello di Napoli	indeterminabile	Ricorso ex art. 696 c.p.c. per danni prodotti ai terreni e alle colture a causa della cattiva manutenzione di alcuni canali
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 2.884,57	Causa di lavoro dipendente comunale
Tribunale di Taranto	€ 16.375,70	Ricorso per decreto ingiuntivo da parte del Comune di Ginosa per recupero somme
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Ricorso per accertamento tecnico preventivo – danni da infiltrazioni
Giudice di Pace di Taranto	€ 868,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 45,40	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	€ 539,80	Ricorso ex art. 22 legge 689/2021
Giudice di Pace di Taranto	€ 103,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Tar Lecce	€ 603.019,93	Istanza revisione prezzi contratto di appalto
Tar Lecce	indeterminabile	Proroga concessioni demaniali marittime
Tribunale di Taranto	€ 15.000,00	Ricorso per accertamento tecnico preventivo – danni da infiltrazioni
Giudice di Pace di Taranto	€ 2.932,64	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 183,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	€ 9.600,00	Ricorso ex art. 702 bis c.p.c. – richiesta pagamento corrispettivo appalto
Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica – poi trasposto dinanzi al Tar Lecce	indeterminabile	Richiesta annullamento atti regionali di rigetto istanza di acquisto immobile e di trasferimento dello stesso al Comune di Ginosa
Tribunale di Taranto	Scaglione tra € 5.200,01 a € 26.000,00	Danni da infiltrazioni

Tar Lecce	indeterminabile	Diniego permesso a costruire
Tar Lecce	indeterminabile	Ricorso avverso ordinanza di demolizione
Consiglio Stato	€ 11.589,60	Appello sentenza 529/2021 del Tar Lecce – richiesta risarcimento danni per attività di raccolta rifiuti svolta in luogo del Comune di Ginosa
Corte di Appello di Lecce	Scaglione tra € 5.200,01 a € 26.000,00	Atto di citazione in riassunzione a seguito di Cassazione – indennità di espropriazione
Tar Lecce	indeterminabile	Accesso agli atti
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello del Comune di Ginosa avverso la sentenza n. 812/2021 del Tar Lecce – permesso a costruire
Consiglio di Stato	€ 15.514,25	Appello del Comune di Ginosa avverso la sentenza n. 1347/2021 del Tar Lecce – danni da condotta colposa dell'Ente – pratica permesso a costruire
Tribunale Taranto	€ 5.200,00	Insidia stradale
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Giudice di Pace di Taranto	€ 42,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Risarcimento danni da responsabilità extracontrattuale – materia edilizia
Tar Lecce	indeterminabile	Licenza demaniale
	€ 47.001,20	Incarico legale per recupero somme a seguito di condanna da parte della Corte dei Conti
Tar Lecce	indeterminabile	Diniego autorizzazione paesaggistica
	€ 28.295,76	Incarico legale per recupero somme – appalto lavori
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Giudice di Pace di Taranto – causa non iscritta a ruolo da parte attrice	€ 3.395,22	Insidia stradale
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 287,86	Causa di lavoro dipendente comunale
Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione commerciale
Giudice di Pace di Taranto	€ 1.689,70	Insidia stradale
Tar Lecce	indeterminabile	Decadenza concessione demaniale marittima
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 978,19	Causa di lavoro dipendente comunale
Giudice di Pace di Taranto	€ 5.000,00	Insidia stradale

Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 1027/2021 del Tar Lecce – decadenza permesso a costruire
	€ 14.139,97	Incarico legale per recupero somme
Tribunale di Taranto	€ 12.822,14	Insidia stradale
	€ 1.747,99	Incarico legale per recupero somme
Giudice di Pace di Taranto	€ 5.000,00	Insidia stradale
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Atto di citazione per chiamata in causa – materia edilizia
Corte di Appello di Bari – sezione specializzata in materia di Impresa	€ 54.000,00	Appello avverso la sentenza del Tribunale di Bari – sezione specializzata in materia di impresa n. 3405/2021 – penale per inadempimento contratto di appalto

Nel 2021 sono pervenuti n. 13 inviti alla stipula di una convenzione di negoziazione assistita di cui n. 10 per insidia stradale, n. 1 per incendio di una macchina causato dalla presenza di aghi di pino e n. 2 per danni causati da cinghiali.

Tabella contenziosi 2022

Autorità giudiziaria	Valore della causa	Materia del contendere
Tribunale di Taranto	€ 15.000,00	Danni da infiltrazioni
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 1819/2021 del Tar Lecce – accesso agli atti
Tribunale di Taranto	€ 1.000,00	Usucapione terreni
Giudice di Pace di Barra	€ 283,84	Atto di citazione in rinnovazione – opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 4.636,14	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 1.082,01	Opposizione all'esecuzione ex art. 615 c.p.c. – violazione codice della strada
Giudice di Pace di Taranto	€ 170,46	Opposizione all'esecuzione ex art. 615 c.p.c. – violazione codice della strada
Giudice di Pace di Taranto	€ 1.349,81	Atto di citazione in opposizione a ingiunzione ex art. 32 D. Lgs. n. 150/2011 – violazione codice della strada
Giudice di Pace di Taranto	€ 152,95	Opposizione a sanzione amministrativa
Tar Lecce	indeterminabile	Decreto perimetrazione aree a pericolosità e rischio del Piano

		Stralcio per l'assetto idrogeologico
Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche	indeterminabile	Decreto modifica perimetrazione aree a pericolosità e rischio del Piano Stralcio per l'assetto idrogeologico
Tribunale di Taranto	€ 9.533,01	Insidia stradale
Giudice di Pace di Taranto	€ 322,90	Opposizione a sanzione amministrativa
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 443/2022 del Tar Lecce – Autorizzazione amministrativa
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 410/2022 del Tar Lecce – Autorizzazione amministrativa
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 419/2022 del Tar Lecce – Autorizzazione amministrativa
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 445/2022 del Tar Lecce – Autorizzazione amministrativa
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Atto di citazione per chiamata in causa – materia urbanistica
Tar Lecce	indeterminabile	Inadempimento contrattuale
Tar Lecce	indeterminabile	Ordinanza demolizione
Giudice di Pace di Taranto	€ 770,00	Atto di chiamata in causa – insidia stradale
Corte di Appello di Lecce – Sezione Distaccata di Taranto	€ 259.603,29	Appello avverso la sentenza n. 648/2022 del Tribunale di Taranto – rimborso somme per realizzazione opere area P.E.E.P.
Giudice di Pace di Taranto	€ 8.710,84	Insidia stradale
Giudice di Pace di Taranto	€ 3.395,22	Insidia stradale
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 444/2022 del Tar Lecce – Autorizzazione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 2.500,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 946,00	Insidia stradale
Consiglio di Stato	€ 11.589,60	Appello avverso la sentenza n. 626/2022 del Tar Lecce - richiesta risarcimento danni per attività di raccolta rifiuti in luogo del Comune di Ginosa
	€ 45.668,74	Incarico legale per recupero somme
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza del Tar Lecce n. 515/2022 – autorizzazione paesaggistica
Giudice di Pace di Taranto	€ 689,30	Insidia stradale

Corte di Appello di Lecce – Sezione Distaccata di Taranto	€ 45.668,71	Appello avverso la sentenza n. 2841/2021 del Tribunale di Taranto – indebito arricchimento
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Ricorso ex art. 700 c.p.c. – richiesta dichiarazione risoluzione o nullità transazione
Tar Lecce	indeterminabile	Concessione demaniale
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 1079/2022 del Tar Lecce – piano di lottizzazione
Tar Lecce	indeterminabile	Provvedimento ANAC annotazione casellario operatori economici
Giudice di Pace di Taranto	€ 42,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	Scaglione da 0,01 a 1.100,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Giudice di Pace di Taranto	€ 4.648,11	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	€ 9.500,00	Ricorso ex art. 702-bis c.p.c. – diniego rimborso spese legali
Giudice di Pace di Taranto	€ 235,20	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	Scaglione fino a 5.200,00 euro	Ricorso ex art. 700 c.p.c. – richiesta riattivazione impianto idrico e fognante
Giudice di Pace di Taranto	€ 152,95	Insidia stradale
Giudice di Pace di Taranto	€ 281,70	Opposizione all'esecuzione art. 615 c.p.c. -
Giudice di Pace di Taranto	€ 355,53	Insidia stradale

Nel 2022 sono pervenuti n. 12 inviti alla stipula di una convenzione di negoziazione assistita di cui n. 8 per insidia stradale, n. 2 per danni da infiltrazione, n. 1 per richiesta retta mensile ricovero in casa protetta e n. 1 per danni causati da cani randagi.

Tabella contenziosi 2023

Autorità giudiziaria	Valore della causa	Materia del contendere
Tar Lecce	indeterminabile	Rinnovo affidamento servizio
Tar Lecce – non iscritto a ruolo	indeterminabile	Autorizzazione utilizzo impianto sportivo
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	indeterminabile	Causa di lavoro dipendente comunale
	€ 3.252,10	Incarico legale per recupero somme
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 7.000,00	Causa di lavoro ex dipendente comunale
Giudice di Pace di Taranto	€ 5.000,00	Insidia stradale

Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica – poi trasposto dinanzi al Tar Lecce	indeterminabile	Autorizzazione utilizzo impianto sportivo
	indeterminabile	Incarico legale per adempimento transazione
Tribunale di Taranto	€ 5.200,00	Insidia stradale
Tribunale di Taranto	€ 3.395,22	Appello del Comune di Ginosa avverso la sentenza n. 422/2023 del Giudice di Pace di Taranto – insidia stradale
Corte di Appello di Lecce – Sezione Distaccata di Taranto	€ 73.572,39	Appello avverso la sentenza n. 2228/2022 del Tribunale di Taranto – materia urbanistica
Tribunale di Taranto	indeterminabile	Ricorso ex art. 696-bis c.p.c. – insidia stradale
Tribunale di Taranto	€ 26.000,00	Ricorso ex art. 696-bis c.p.c. – danno da infiltrazione
Tar Lecce	indeterminabile	Accesso agli atti
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 3.058,48	Causa di lavoro dipendente comunale
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 2.654,06	Causa di lavoro dipendente comunale
Tribunale di Taranto – Sezione Lavoro	€ 1.733,56	Causa di lavoro dipendente comunale
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 141/2023 del Tar Lecce – materia urbanistica
Corte di Appello di Lecce – Sezione Distaccata di Taranto	€ 5.086,39	Appello del Comune di Ginosa avverso la sentenza n. 810/2023 del Tribunale di Taranto
Tar Lecce	indeterminabile	Causa di lavoro dipendente comunale
Giudice di Pace di Taranto	€ 1.120,68	Atto di opposizione all'esecuzione ex art. 615 c.p.c. – violazione codice della strada
Tribunale di Taranto	Superiore a 520.000 euro	Dichiarazione nullità o risoluzione transazione e risarcimento danni
Tar Lecce	indeterminabile	Materia urbanistica
Consiglio di Stato	indeterminabile	Appello avverso la sentenza n. 55/2023 del Tar Lecce – materia urbanistica
Giudice di Pace di Taranto	€ 165,00	Opposizione a sanzione amministrativa
Tribunale di Taranto	€ 6.496,00	Usucapione terreni
Giudice di Pace di Taranto	€ 181,95	Opposizione a sanzione amministrativa

Nel 2023 sono pervenuti n. 13 inviti alla stipula di una convenzione di negoziazione assistita di cui n. 7 per insidia stradale, n. 1 per danni da infiltrazioni, n. 1 per sequestro amministrativo di merci, n. 1 per danni causati da beni comunali e n. 3 per danni causati da cani randagi.

Per determinare il quadro economico ed il valore della gara, anche ai fini della prenotazione della spesa sui bilanci degli esercizi finanziari degli anni interessati, si è tenuto conto del contenzioso degli ultimi anni, riportato nelle tabelle sopra riportate, prevedendo una spesa presunta annua di € 75.000,00 oltre spese generali al 15% e oneri previdenziali al 4% e quindi di € 89.700,00 oltre IVA se dovuta.

Chiaramente si tratta di una previsione di massima, in quanto l'esatta spesa finale potrà essere calcolata solo tenendo conto degli incarichi che saranno effettivamente affidati al concorrente aggiudicatario.

Il quadro economico dell'appalto, calcolato come sopra indicato, è il seguente:

valore affidamento iniziale € 269.100,00

eventuale proroga tecnica max 6 mesi € 44.850,00

eventuale rinnovo € 269.100,00

imposto stimato appalto ex art. 14 comma 4 D. Lgs. n. 36/2023 € 583.050,00

Somme a disposizione dell'Amministrazione

Per IVA € 128.271,00

Per contributo ANAC € 375,00

Per spese di pubblicità € 1.500,00

Per incentivi tecnici ex art. 45 D. Lgs. n. 36/2023 € 5.382,00 (calcolati sulla durata iniziale e fatto salvo l'aggiornamento in caso di proroga e/o rinnovo del contratto).

Totale quadro economico appalto € 718.578,00.

Ginosa, 23 ottobre 2023

Responsabile Area Affari Generali

f.to Dott. Nicola Bonelli